



**REGIONE CALABRIA
GIUNTA REGIONALE**

Deliberazione n. 519 della seduta del 30 dicembre 2020

Oggetto: Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettera a), del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i. (Decreti nn. 12432/2020, 13149/2020, 13253/2020 e 14091/2020).

Assessore Proponente: F.to Dott. Francesco Talarico

Relatore (se diverso dal proponente): _____

Dirigente Generale: F.to Dott. Filippo De Cello

Dirigente Settore: F.to Dott.ssa Stefania Buonaiuto

Alla trattazione dell'argomento in oggetto partecipano:

			Presente	Assente
1	ANTONINO SPIRLÌ	Presidente f.f.	X	
2	DOMENICA CATALFAMO	Componente	X	
3	SERGIO DE CAPRIO	Componente	X	
4	GIANLUCA GALLO	Componente	X	
5	FAUSTO ORSOMARSO	Componente	X	
6	SANDRA SAVAGLIO	Componente	X	
7	FRANCESCO TALARICO	Componente	X	

Assiste il Segretario Generale reggente della Giunta Regionale.

La delibera si compone di n. 6 pagine compreso il frontespizio e di n. 2 allegati.

LA GIUNTA REGIONALE

PREMESSO CHE:

- ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, del decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 per come successivamente integrato e modificato è stato disposto che deve essere riconosciuta la legittimità *dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa*;
- il Decreto Legge 30 aprile 2019, n. 34 "Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi", convertito con legge 28 giugno 2019, n. 58, ha modificato il comma 4 dell'art. 73, D. Lgs. 118/2011, per come di seguito "Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale o la Giunta regionale provvedono entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta".

TENUTO CONTO CHE

- il Settore "Ciclo integrato delle acque", ha assunto il decreto n. 12432 del 26 novembre 2020, notificato al dipartimento "Economia e finanze" in data 21 dicembre 2020, con il quale ha riconosciuto, per la parte di competenza del dirigente dipartimentale, debiti fuori bilancio derivanti dal decreto ingiuntivo n. 337/2019, per l'importo di euro 14.523,03;
- Il Dipartimento "Segretariato generale" – Struttura Ausiliaria ha assunto il decreto n. 13149 del 11 dicembre 2020 con il quale, a rettifica del decreto n. 12846 del 4 dicembre 2020, ha riconosciuto, per la parte di competenza del dirigente dipartimentale, debiti fuori bilancio derivanti dalla sentenza n. 2093/2012 del Giudice di Pace di Reggio Calabria, per l'importo di euro 2.743,60;
- Il Settore "Educazione e formazione ambientale, Compatibilità paesaggistica – Danno ambientale" ha assunto il decreto n. 13253 del 14 dicembre 2020 con il quale ha riconosciuto, per la parte di competenza del dirigente dipartimentale, debiti fuori bilancio derivanti da atti giudiziari di pignoramento subiti nell'anno 2020, già pagati e quietanzati dal tesoriere regionale per l'importo di euro 5.204,33;
- Il Settore "Economato, Logistica e servizi tecnici - Provveditorato, Autoparco e Burc" ha assunto il decreto n. 14091 del 21 dicembre 2020, a modifica del decreto n. 3799 del 3 aprile 2020, con il quale ha riconosciuto, per la parte di competenza del dirigente dipartimentale, debiti fuori bilancio derivanti da atti giudiziari di pignoramento subiti nell'anno 2020, già pagati e quietanzati dal tesoriere regionale, per l'importo di euro 902,26;

Tipo Provv.	Numero Provv.	Data Provv.	Dipartimento	IMPORTO
Decreto	12432	26.11.2020	Tutela dell'Ambiente	14.523,03
Decreto	13149	11.12.2020	Segretariato generale	2.743,60
Decreto	13253	14.12.2020	Tutela dell'Ambiente	5.204,33
Decreto	14091	21.12.2020	Economia e Finanze	902,26
Totale				23.373,22

CONSIDERATO CHE

- con il decreto n. 12432 del 26 novembre 2020 è stato effettuato il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti dal decreto ingiuntivo n. 337/2019;
- nel suddetto decreto viene evidenziato che:
 - o il debito in questione deriva dal conferimento, con decreto n. 8987/2012, di un incarico di supporto al gruppo interno per le attività di progettazione degli interventi di ingegnerizzazione delle reti idriche;
 - o In data 11.7.2012, rep. 21992, è stata stipulata apposita convenzione tra la Regione e l'ing. Antonio De Risi, che prevedeva un compenso di euro 28.041,53, oltre spese forfetarie, per un importo complessivo di euro 36,453,99, ed oneri previsti dalla legislazione vigente;
 - o con decreto ingiuntivo n. 337/2019 il Tribunale di Catanzaro ingiungeva alla Regione il pagamento delle competenze maturate dal professionista, pari ad euro 36.453,99, oltre interessi legali e spese per euro 2.190,15, in favore dell'avv. Nardella;
 - o La Regione ha provveduto a pagare con decreto n. 13672/2019 l'importo di euro 2.190,15 e con decreto n. 11950/2019 la somma di euro 37.914,15, sulla base della fattura n. 2/2019;
 - o Con nota del 10.2.2020 l'avv. Nardella diffidava la Regione al pagamento della somma di euro 14.523,03 a titolo di interessi di mora maturati sulla somma ingiunta;
- Con comunicazione PEC del 28 dicembre 2020 il dipartimento "Tutela dell'ambiente" ha reso noto che, dalle verifiche effettuate sul sistema contabile non risultano precedenti pagamenti in relazione alla fattispecie oggetto di riconoscimento del debito;

CONSIDERATO, ALTRESI', CHE

- con il decreto n. 13149 del 11 dicembre 2020, a rettifica del decreto n. 12846 del 11 dicembre 2020, è stato effettuato il riconoscimento di un debito fuori bilancio sulla base della sentenza n. 2093/2012 del Giudice di Pace di Reggio Calabria;
- nel suddetto decreto viene precisato che:
 - o con la citata sentenza è stato rigettato il ricorso della Regione Calabria contro il decreto ingiuntivo n. 685/08, confermando l'esigibilità del credito in favore del Sig. Francesco Caligiuri nei confronti della Regione;
 - o nello stesso dispositivo è stato intimato alla Regione Calabria il pagamento del compenso per le prestazioni rese e degli interessi, nonché delle spese legali connesse;
 - o non essendo stato dato corso al pagamento di quanto intimato, con atto di precetto del 9.7.2020 è stata richiesta la liquidazione delle somme relative a capitale, interessi e spese accessorie, per un importo di euro 2.743,60;
 - o il procuratore e rappresentante del creditore, avv. Rosa Anna Tripodi, ha reso specifica dichiarazione, assunta al prot. SIAR n. 379718 del 19.11.2020, attestando che il creditore Francesco Caligiuri non ha ricevuto alcun compenso da parte della Regione Calabria in relazione alla prestazione oggetto della richiamata sentenza;

TENUTO CONTO CHE

- Con il decreto n. 13253 del 14 dicembre 2020 è stato effettuato il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti da pignoramenti subiti dalla Regione per l'anno 2020, già pagati e quietanzati da parte del tesoriere regionale, di competenza del Settore "Educazione e formazione ambientale, Compatibilità paesaggistica – Danno ambientale";
- In particolare, sono stati riconosciuti i seguenti debiti derivanti da pignoramenti:
 - o pignoramento n. 7189/19 – sentenza n. 661/18 – spese legali per un importo di euro 2.919,00, spese bancarie per un importo di euro 35,00;
 - o pignoramento n. 7190/19 – sentenza n. 784/18 – spese legali per un importo di euro 2.245,33, spese bancarie per un importo di euro 5,00;
- Con Deliberazione della Giunta regionale n. 338/2020 è stata determinata la natura della spesa e la copertura finanziaria dei pignoramenti pagati e quietanzati dal tesoriere e la somma su menzionata è stata posta a carico del capitolo U8201041501 "Fondo di riserva per garantire la copertura della spesa diversa da quella inerente il servizio sanitario regionale, derivante da atti giudiziari di pignoramento";
- Nel suddetto decreto n. 13253/2020 il Settore competente ha attestato di non aver provveduto ad effettuare alcun pagamento in relazione agli atti giudiziari su menzionati (sentenze nn. 661/18 e 784/18);

TENUTO CONTO, ALTRESI', CHE

- Con il decreto n. 14091 del 21 dicembre 2020, a modifica del Decreto n. 3799/2020, è stato effettuato il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti da pignoramenti pagati e quietanzati dal tesoriere regionale nell'anno 2020, di competenza del Settore "Economato";
- Nello specifico, con precedente decreto n. 3799/2020 è stato effettuato il riconoscimento di debiti fuori bilancio per l'importo di euro 126.670,72 derivanti dal pignoramento n. n. 0004168 - Anno 2019- effettuato da Reekep S.p.A;
- A seguito dell'individuazione della natura della spesa dei pignoramenti del primo semestre dell'anno 2020, effettuata con Deliberazione della Giunta regionale n. 338/2020, la copertura del pignoramento in questione è stata parzialmente posta a carico di pertinenti impegni di spesa di anni pregressi, in particolare:
 - o Euro 77.621,72 (sorte capitale) sono stati posti a carico dell'impegno n. 5735/2017 – capitolo U1204011701;
 - o Euro 48.146,84 (sorte capitale) sono stati posti a carico dell'impegno n. 2156/2018 - capitolo U1204011701.
- La restante parte, pari ad euro 902,26 (euro 20,00 spese bancarie, euro 50,56 imposte e tasse ed euro 831,70 spese legali) è stata regolarizzata mediante l'utilizzo delle somme allocate sul capitolo U8201041501 "Fondo di riserva per garantire la copertura della spesa diversa da quella inerente il servizio sanitario regionale, derivante da atti giudiziari di pignoramento";
- Con il decreto n. 14091/2020, tenuto conto della Deliberazione n. 338/2020, è stato ridotto ad euro 902,76 l'importo del riconoscimento del debito già effettuato con Decreto n. 3799/2020;
- E' stato, inoltre, attestato che per il debito oggetto del decreto di riconoscimento non risultano precedenti pagamenti;

PRESO ATTO CHE

- per quanto evidenziato, con i citati atti amministrativi sono stati riconosciuti, per la parte di competenza di ciascun dirigente, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 e *s.m.i.*, i debiti fuori bilancio, per la complessiva somma di euro 23.373,22, derivanti da:
 - o procedure di pignoramento presso terzi pagate e quietanzate dal terzo tesoriere regionale e regolarizzate dalla Regione nel corso dell'anno 2020;
 - o sentenze esecutive ed atti equiparati, non ancora oggetto di procedure esecutive di pignoramento;
- per come già esposto, la Giunta regionale provvede al riconoscimento della legittimità dei Debiti fuori bilancio conseguenti ad atti giudiziari riconducibili all'art. 73, co. 1, lett. a), complessivamente pari ad euro 23.373,22, in relazione ai Decreti nn. 12432/2020, 13149/2020, 13253/2020 e 14091/2020, per come dettagliato nell'allegato 1 e, sulla base dell'art. 73, comma 4 del D.Lgs. 118/2011 "*Decorso inutilmente il termine di 30 giorni dalla ricezione della relativa proposta, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta*";

CONSIDERATA, la necessità, anche al fine di evitare la formazione di ulteriori oneri a carico del bilancio regionale, di provvedere tempestivamente, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 e *s.m.i.*, al riconoscimento dei debiti fuori bilancio dell'ente relativi a sentenze esecutive ed atti equiparati non ancora oggetto di procedure esecutive di pignoramento, nonché derivanti da procedure di pignoramento presso terzi pagate e quietanzate dal terzo tesoriere regionale, complessivamente pari ad euro € 23.373,22 e di demandare ai Dipartimenti proponenti la redazione della obbligatoria e completa Relazione sulle cause di formazione del debito, da inviare alla Magistratura contabile;

TENUTO CONTO CHE

- i debiti fuori bilancio di cui ai decreti n. 12432/2020, 13149/2020, pari ad euro 17.266,63, a seguito del riconoscimento ex art. 73 del D.Lgs. 118/2011, trovano copertura sulle somme accantonate sul capitolo U8201043801 - Missione U.20 "*Fondi e Accantonamenti*", programma 03 "*Altri fondi*" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2020-2022;
- I debiti fuori bilancio di cui ai decreti nn. 13253/2020 e 14091/2020, pari ad euro 6.106,59, hanno già trovato copertura sul capitolo U8201041501 "Fondo di riserva per garantire la copertura della spesa diversa da quella inerente il servizio sanitario regionale, derivante da atti giudiziari di pignoramento", sulla base della Deliberazione della Giunta regionale n. 338/2020, successivamente oggetto di

variazione compensativa per l'allocazione delle somme sui pertinenti capitoli di bilancio, per come di seguito indicato:

Decreto n. 13253/2020

Esercizio	Num. RGE	Data RGE	Importo da regolarizzare	Anagrafica	Titolo	Curia	Capitolo	Impegno	Anno impegno
2020	7189	2019	€ 2.919,00	GRILLO DOMENICA	Sentenza 661/2018	Tribunale Amministrativo Regionale per la Calabria, Sezione Staccata di Reggio Calabria	U1204041401	7880	2020
2020	7189	2019	€ 35,00	UBI BANCA SPA	Sentenza 661/2018	Tribunale Amministrativo Regionale per la Calabria, Sezione Staccata di Reggio Calabria	U1204094301	7891	2020
2020	7190	2019	€ 2.245,33	GRILLO SABATINO	Sentenza 784/2018	Tribunale Amministrativo Regionale per la Calabria, Sezione Staccata di Reggio Calabria	U1204041401	7880	2020
2020	7190	2019	€ 5,00	UBI BANCA SPA	Sentenza 784/2018	Tribunale Amministrativo Regionale per la Calabria, Sezione Staccata di Reggio Calabria	U1204094301	7891	2020
			€ 5.204,33						

Decreto 14091/2020

Esercizio	Num. RGE	Data RGE	Importo da regolarizzare	Anagrafica	Titolo	Curia	Capitolo	Impegno	Anno impegno
2020	7740	2019	€ 20,00	UBI BANCA SPA	D. I. 1064/2018	Tribunale Civile di Catanzaro	U1204094301	7898	2020
2020	7740	2019	€ 77.621,72	REKEEP SPA	D. I. 1064/2018	Tribunale Civile di Catanzaro	U1204011701	5735	2017
2020	7740	2019	€ 48.146,84	REKEEP SPA	D. I. 1064/2018	Tribunale Civile di Catanzaro	U1204011701	2156	2018
2020	7740	2019	€ 50,56	REKEEP SPA	D. I. 1064/2018	Tribunale Civile di Catanzaro	U9011101901	7910	2020
2020	7740	2019	€ 831,70	REKEEP SPA	D. I. 1064/2018	Tribunale Civile di Catanzaro	U1204041401	7887	2020
			€ 126.670,82						

VISTI:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", così come modificato ed integrato dal decreto legislativo del 10 agosto 2014, n. 126 e, in particolare, l'art. 73, comma 1, lett. a);
- la legge regionale 30 aprile 2020, n. 2 recante "Legge di stabilità regionale 2020";
- la legge regionale 30 aprile 2020, n. 3 recante "Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2020-2022";
- la deliberazione della Giunta regionale n. 59 del 29 aprile 2020 recante "Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2020-2022 (artt. 11 e 39, c.10, d. lgs 23.6.2011, n.118)";
- la deliberazione della Giunta regionale n. 60 del 29 aprile 2020 recante "Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2020 - 2022 (art.39, c.10, d. lgs 23.6.2011, n.118)".

RICHIAMATA la relazione istruttoria in atti del responsabile del procedimento, dalla quale si rilevano le condizioni di ammissibilità del presente provvedimento;

VISTO il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti della Regione Calabria con verbale n. 73 del 29 dicembre 2020, acquisito al prot. SIAR n. 427463 del 29 dicembre 2020, allegato alla presente deliberazione;

VISTO l'allegato 1, parte integrante della presente deliberazione;

PRESO ATTO

- che il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento proponente attestano che l'istruttoria è completa e che sono stati acquisiti tutti gli atti e i documenti previsti dalle disposizioni di legge e di regolamento che disciplinano la materia;
- che il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento, proponenti ai sensi dell'art. 28, comma 2, lett. a, e dell'art. 30, comma 1, lett. a, della legge regionale 13 maggio 1996 n. 7, sulla scorta dell'istruttoria effettuata, attestano la regolarità amministrativa nonché la legittimità della deliberazione e la sua conformità alle disposizioni di legge e di regolamento comunitarie, nazionali e regionali, ai sensi della normativa vigente e del disciplinare dei lavori di Giunta approvato con D.G.R. n. 17/2020;
- che, ai sensi dell'art. 4 della legge regionale 23 dicembre 2011 n. 47, il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento proponente attestano che i debiti fuori bilancio di cui ai decreti nn. 12432/2020, 13149/2020, 13253/2020 e 14091/2020, pari ad euro 23.373,22, trovano copertura a valere sulle risorse indicate nell'Allegato 1, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

SU PROPOSTA dell'Assessore al Bilancio, Dott. Francesco Talarico

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono riportate quale parte integrante e sostanziale:

1. di riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
 - a. decreto ingiuntivo n. 337/2019 emesso dal Tribunale di Catanzaro, oggetto del decreto n. 12432/2020, per l'importo di euro 14.523,03;
 - b. sentenza n. n. 2093/2012 del Giudice di Pace di Reggio Calabria, oggetto del decreto n. 13149/2020, di rettifica del decreto n. 12846/2020, per l'importo di euro 2.743,60;
 - c. sentenze nn. 661/18 e 784/18 del TAR Calabria – Sezione staccata di Reggio Calabria, oggetto del decreto n. 13253/2020, per l'importo di euro 5.204,33;
 - d. decreto ingiuntivo n. 1064/2018 emesso dal Tribunale di Catanzaro, oggetto del decreto n. 14091/2020, per l'importo di euro 902,26;
2. di autorizzare il competente Settore "Bilancio e Programmazione finanziaria" del Dipartimento "Economia e Finanze" ad effettuare le variazioni al bilancio di previsione 2020-2022, approvato con legge regionale 30 aprile 2020, n. 3;
3. di disporre che i dipartimenti "Tutela dell'ambiente", Segretariato generale" e "Economia e Finanze" provvedano all'invio alla Procura della Corte dei Conti e p.c al Collegio dei revisori, di una dettagliata relazione sulle ragioni di formazione dei debiti e sulle responsabilità derivanti da eventuali aggravii di spesa;
4. di trasmettere la presente delibera al Collegio dei Revisori a cura del competente settore del Segretariato Generale;
5. di notificare, a cura del Dipartimento proponente, la presente deliberazione all'Avvocatura regionale e ai dipartimenti "Tutela dell'ambiente", Segretariato generale";
6. di disporre a cura del Dirigente Generale del Dipartimento proponente, la pubblicazione del provvedimento sul BURC ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011, n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679, e la contestuale pubblicazione sul sito istituzionale della Regione, ai sensi del d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33, della legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

IL SEGRETARIO GENERALE REGGENTE

F.to Avv. Eugenia Montilla

IL PRESIDENTE F.F.

F.to Dott. Antonino Spirlì

Allegato 1 alla Deliberazione n. 519 del 30 dicembre 2020

Tipo Provvedimento	Numero Provv.	Data Provv.	Oggetto Provv.	Importo da riconoscere	Dipartimento proponente	Titolo	Natura del debito	Beneficiario	Tipologia di debito	Copertura finanziaria sul Bilancio di previsione per gli anni 2020/2022 approvato con L.R. n. 3/2020	
Decreto	12432	26.11.2020	Riconoscimento Debiti fuori bilancio . Art. 73 Lettera A) del D.Lgs. N. 118-2011 - .R. n. 8-2022. L.R. n. 11-2015- CT 1123/2019, Tribunale di Catanzaro - D.I. n. 337/2019 - Ing. Antonio De Risi/Regione Calabria	14.523,03	Tutela dell'Ambiente - Settore "Ciclo integrato delle acque"	Decreto ingiuntivo n. 337/2019 emesso dal Tribunale di Catanzaro	Incarico professionale attribuito con decreto n. 8987/2012. A seguito della notifica del decreto ingiuntivo n. 337/2019 la Regione ha provveduto a pagare le somme relative alle spese e competenze dell'avvocato, nonché quelle relative al capitale. Con nota del 10.2.2020 il legale della controparte ha richiesto il pagamento degli interessi di mora pari ad euro 14.523,03	Antonio De Risi	Art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. a	Capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", Programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2020-2022	
Decreto	13149 12846	11.12.2020 4.12.2020	Rettifica del decreto n. 12846 del 4.12.2020 Richiesta riconoscimento debito fuori bilancio	2.743,60	Segretariato generale - Struttura ausiliaria	Sentenza n. 2093/2012 emessa dal Giudice di Pace di Reggio Calabria	Incarico affidato alla Ditta Graffimmagine di Caligiuri Francesco non saldato. Con Sentenza n. 2093/2012 del Giudice di Pace di Reggio Calabria è stato confermato il contenuto del decreto ingiuntivo n. 685/08 e, per tale ragione, la Regione deve pagare l'importo complessivo di euro 2.743,60	Francesco Caligiuri	Art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. a	Capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", Programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2020-2022	
Decreto	13253	14.12.2020	Riconoscimento legittimità debiti fuori bilancio - Art. 73 D.Lgs. 118/2011, comma 1, Lett. A). Regolarizzazione amministrativa atti di pignoramenti n. 7189/2020 e 7190/2020	5.204,33	Tutela dell'Ambiente - Settore "Educazione e formazione ambientale, Compatibilità paesaggistica - Danno ambientale"	Sentenze nn. 661/18 e 784/18 emesse dal TAR Calabria - Sezione staccata di Reggio Calabria	Riconoscimento di debiti fuori bilancio generati da procedure esecutive di pignoramento già concluse con prelievo di somme presso il terzo tesoriere UBI Banca, pagate e quietanzate nel primo semestre 2020	Grillo Domenica Grillo Sabatino UBI Banca S.p.a.	Art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. a	Gli atti di pignoramento presso terzi, pagati e quietanzati dal tesoriere regionale, sono stati regolarizzati nell'anno 2020 sulla base della Deliberazione della Giunta regionale n. 338/2020 e della successiva deliberazione di variazione al bilancio, sul Capitolo U1204041401 - impegno 7880/2020 per euro 5.164,33; Capitolo U1204094301 - impegno 7891/2020 per euro 40,00.	
Decreto	14091	21.12.2020	Modifica decreto dirigenziale n. 3799 del 3 aprile 2020 recante "Regolarizzazione giuridico amministrativa pignoramento n. 004168 anno 2019 C/0000003 e C/0000001. Riconoscimento del debito fuori bilancio - Art. 73 del D.Lgs. 118/2011, comma 1, Lettera A)"	902,26	Economia e Finanze - Settore "Economato, Logistica e Servizi tecnici - Provveditorato, Autoparco e Burc"	Decreto ingiuntivo n. 1064/2018 emesso dal Tribunale di Catanzaro	Riconoscimento di debiti fuori bilancio generati da procedure esecutive di pignoramento già concluse con prelievo di somme presso il terzo tesoriere UBI Banca, pagate e quietanzate nel primo semestre 2020	Rekeep S.p.a. UBI Banca S.p.a.	Art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. a	Gli atti di pignoramento presso terzi, pagati e quietanzati dal tesoriere regionale, sono stati regolarizzati nell'anno 2020 sulla base della Deliberazione della Giunta regionale n. 338/2020 e della successiva deliberazione di variazione al bilancio sul Capitolo U1204094301 - impegno 7898/2020 per euro 20,00; capitolo U9011101901 - impegno 7910/2020 per euro 50,56; capitolo U1204041401 - impegno 7887/2020 per euro 831,70	
Totale				€ 23.373,22							



Collegio dei Revisori dei Conti della Regione Calabria

Verbale n. 73 del 29/12/2020

Oggi 29 dicembre 2020, si è riunito il Collegio dei Revisori in videoconferenza dalle rispettive sedi, nominato con deliberazione del Consiglio regionale n. 423 del 30 settembre 2019 e così composto:

- Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente, assente
- Dott. Luigi Mazzulla - Membro, presente
- Dott. Rocco Nicita - Membro, presente

con il seguente ordine del giorno:

- Parere alla proposta di deliberazione di Giunta regionale avente ad oggetto il *“Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) comma 1, dell’art. 73 del Decreto Legislativo 23 giugno, n. 118 e s.m.i. (Decreti nn. 12432/2020, 13149/2020 , 13253/2020 e 14091/2020).*

Il Collegio, dopo aver svolto gli approfondimenti ed i riscontri di legge, al termine dell’istruttoria svolta, esprime il parere n. 32/2020 (allegato 1), da sottoscrivere digitalmente e depositare agli atti dell’Ente unitamente al presente verbale.

Non essendoci altri argomenti da trattare, si termina la riunione, previa stesura e lettura del presente verbale da sottoscrivere digitalmente e conservare agli atti del Consiglio regionale.

Firma digitale

Il Collegio

Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente

Dott. Luigi Mazzulla - Componente

Dott. Rocco Nicita - Componente

Copia del presente parere è trasmesso al Presidente del Consiglio regionale, all’Ufficio di Gabinetto, al Presidente della Giunta regionale della Calabria, al Dirigente del Settore Bilancio e Ragioneria del Consiglio regionale, al Direttore Generale del Dipartimento Economia e Finanze della Giunta regionale, al Presidente della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo, al Settore Commissione Bilancio, Programmazione economica, Attività produttive, Affari dell’Unione europea e Commissioni speciali del Consiglio regionale, al Segretario Generale del Consiglio regionale, al Dirigente Generale del Dipartimento Segretariato Generale della Giunta Regionale, al Settore Segreteria Assemblea del Consiglio regionale.



Collegio dei Revisori dei Conti della Regione Calabria

PARERE N. 32 DEL 29/12/2020

Oggetto: Proposta di deliberazione di Giunta regionale avente ad oggetto il *“Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) comma 1, dell’art. 73 del Decreto Legislativo 23 giugno, n. 118 e s.m.i. (Decreti nn. 12432/2020, 13149/2020, 13253/2020 e 14091/2020).*

Vista la richiesta di parere formulata ai sensi dell’art. 3 bis della L.R. n.2/2013 e dell’art. 72 del D.Lgs.n.118/2011, come modificato ed integrato dal D.Lgs.n.126/2014, ricevuta tramite posta elettronica in data 28 dicembre 2020, unitamente agli allegati.

Vista la documentazione trasmessa a supporto dell’istruttoria del Collegio:

- Decreto dirigenziale Dipartimento Economia e Finanze - Settore 09 – Economato, Logistica e Servizi Tecnici- Provveditorato, Autoparco e Burc, n.14091/2020;
- Decreto dirigenziale Dipartimento Tutela dell’Ambiente - Settore 1- Ciclo Integrato delle Acque, n. 12432/2020, corroborato da:
 - o Ricorso per decreto ingiuntivo – Tribunale Civile di Catanzaro – notificato all’Avvocatura regionale in data 27 marzo 2019, prot. n.5050;
 - o Decreto ingiuntivo – Tribunale Ordinario di Catanzaro - Prima Sezione Civile- n. 337/2019 del 13 marzo 2019, RG n. 6046/2018;
 - o Ricevuta di una pec del 28 dicembre 2020, contenente la dichiarazione che “non risultano precedenti pagamenti in relazione alla fattispecie del debito”, a firma dell’Ing Gianfranco Comito;
 - o Nota del dipartimento Tutela dell’Ambiente, Settore 01 Ciclo Integrato delle Acque, prot. n. 421077 del 21 dicembre 2020;
- Decreto dirigenziale Dipartimento Segretariato Generale Struttura Ausiliaria Dipartimento Segretariato Generale, n. 13149/2020, corroborato da:
 - o Decreto dirigenziale Dipartimento Segretariato Generale Struttura Ausiliaria Dipartimento Segretariato Generale, n. 12846/2020;
 - o Sentenza n. 2093/2012 del Giudice di Pace di Reggio di Calabria;
 - o Ricorso per decreto ingiuntivo – Giudice di Pace di Reggio di Calabria - n. 685/2008;
 - o Fattura pro-forma n. 2 del 20 ottobre 2020;
 - o Atto di precetto notificato in data 20 luglio 2020;

- Nota dello Studio legale Avv. Rosa Anna Tripodi contenente la dichiarazione “che il signor Caligiuri Francesco non ha mai riscosso il compenso o parte dello stesso dalla Regione Calabria”;
- Nota dell’Avvocatura Regionale, prot. n. 220548 del 06 luglio 2020;
- Decreto dirigenziale Tutela dell’Ambiente -Settore 06- Educazione e Formazione ambientale, compatibilità, Paesaggistica- Danno Ambientale -n. 13253/2020.

Visti

- l’art. 73 del D.Lgs.n.118/2011, come da ultimo modificato dall’art. 38-ter, comma 1, D.L. n. 34/2019, convertito con modificazioni dalla L. n. 58 del 28 giugno 2019, il quale prevede:

al comma 1 *“il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) **sentenze esecutive**; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d’urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa”;*

al comma 4 *“Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale o la Giunta regionale provvedono entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, legittimità di detto debito si intende riconosciuta”;*
- **il principio contabile 4/2, paragrafo 6, punto 6.3), il quale tra l’altro annuncia “nel rispetto del principio contabile generale della competenza finanziaria, anche i pagamenti effettuati dal tesoriere per azioni esecutive non regolarizzati devono essere imputati all’esercizio in cui sono stati eseguiti”;**

Richiamati:

- la legge regionale 30 aprile 2020, n. 2 recante *“Legge di stabilità regionale 2020”;*
- la legge regionale 30 aprile 2020, n. 3 recante *“Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2020-2022”;*
- la deliberazione della Giunta regionale n. 59 del 29 aprile 2020 recante *“Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2020-2022 (artt. 11 e 39, c.10, D.Lgs. 23.6.2011, n.118)”;*
- la deliberazione della Giunta regionale n. 60 del 29 aprile 2020 recante *“Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2020 - 2022 (art.39, c.10, D.L.gs. 23.6.2011, n.118)”.*
- il verbale n. 14 del 23/04/2020 con cui questo Collegio ha espresso parere al Disegno di legge di Bilancio della Regione Calabria per il triennio 2020-2022;

Esaminata la proposta di deliberazione di Giunta regionale avente ad oggetto *“Riconoscimento della legittimità di debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) comma 1, dell’art. 73 del D.Lgs.n.118/2011 e s.m.i.”*, unitamente agli allegati come sopra riportati;

Visti:

- il decreto dirigenziale Dipartimento Economia e Finanze - Settore 09 – Economato, Logistica e servizi Tecnici- Provveditorato, Autoparco e Burc, n.14091/2020, il quale ha disposto di riconoscere quale debito fuori bilancio, ai sensi della normativa richiamata in narrativa e per

le motivazioni in essa riportate, l'importo di euro 126.670,82 pagato dal Tesoriere su disposizione dell'autorità giudiziaria, **di cui euro 125.768,56 già riconosciuto/regolarizzato con decreto dirigenziale n. 3799 del 03 aprile 2020;**

- il decreto dirigenziale Tutela dell'Ambiente -Settore 06- Educazione e Formazione ambientale, compatibilità, Paesaggistica -Danno Ambientale- n. 13253/2020, il quale ha disposto di riconoscere quale debito fuori bilancio, ai sensi della normativa richiamata in narrativa e per le motivazioni in essa riportate, l'importo di euro 5.204,33 pagato dal Tesoriere su disposizione dell'autorità giudiziaria;
- il decreto dirigenziale Dipartimento Tutela dell'Ambiente - Settore 1- Ciclo Integrato delle Acque, n. 12432/2020, il quale ha disposto di riconoscere quale debito fuori bilancio, ai sensi della normativa richiamata in narrativa e per le motivazioni in essa riportate, l'importo di euro 14.523,03;
- il Decreto dirigenziale Dipartimento Segretariato Generale Struttura Ausiliaria Dipartimento Segretariato Generale, n. 13149/2020, il quale ha disposto di riconoscere quale debito fuori bilancio, ai sensi della normativa richiamata in narrativa e per le motivazioni in essa riportate, l'importo di euro 2.743,60;

Richiamata la nota del Dipartimento Bilancio, prot. Siar n. 113488 del 18 marzo 2020, ricevuta a mezzo pec in data 19 marzo 2020, avente per oggetto: "Pignoramenti pagati e quietanzati dal terzo tesoriere, UBI Banca, nel mese di gennaio dell'esercizio finanziario 2020";

Richiamata la deliberazione della Giunta regionale, n. 338/2020, avente per oggetto: "Individuazione della natura della spesa sostenuta per atti di pignoramento presso terzi subiti dalla Regione Calabria pagati e quietanzati dal Tesoriere regionale UBI Banca nel primo semestre 2020", ricevuta a mezzo pec in data 04 novembre 2020, con la quale l'ente si è dovuto uniformare al principio contabile 4/2, paragrafo 6, punto 6.3, atto presupposto alla proposta in esame per parte contabile, in riferimento ai decreti n.13253/2020 e n. 14091/2020;

Preso atto, altresì, che tutti e quattro i decreti sono in linea con le richieste che questo Collegio reclamava nei verbali n. 2/2020, parte disamina atti estratti in data 15 gennaio 2020 e n. 5/2020, parte disamina decreto n. 17130 del 31 dicembre 2020, nonché alla delibera di Giunta regionale, n. 338 del 02 novembre, punto 3) del dispositivo;

Assodato che per i decreti, nn. 13253/2020 e 14091/2020, l'attestazione della copertura finanziaria è stata già apposta, una prima volta dal Tesoriere e una seconda volta dal Dirigente del Settore di Ragioneria nella DGR n.388/2020, adottata anche allo scopo di riallineare i due saldi di cassa, quello del tesoriere a quello risultante dalle scritture contabile della Regione;

Appurato che con i citati Decreti i Dipartimenti interessati hanno fornito gli estremi e gli elementi per l'individuazione della fattispecie di cui all'art. 73, comma 1, lettera a) del D.Lgs.n.118/2011 e s.m.i..

Visto il prospetto comprendente dati e notizie essenziali ai fini della riconoscibilità e riconducibilità dei debiti fuori bilancio nella fattispecie di cui alla lettera a), comma 1, dell'art. 73 del D.Lgs.n.118/2011 di cui all'allegato 1);

Considerata la necessità, anche al fine di evitare la formazione di ulteriori oneri a carico del bilancio regionale, di provvedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del D.Lgs.n.118/2011 e s.m.i., al riconoscimento dei debiti fuori bilancio dell'Ente relativi a sentenze esecutive non ancora oggetto di procedure esecutive di pignoramento pagate e quietanzate dal terzo tesoriere regionale complessivamente pari ad euro 17.266,63;

Rilevato altresì che i citati debiti fuori bilancio per un importo complessivo di euro 17.266,63 trovano copertura finanziaria, così come attestato dal Dirigente generale e dalla Dirigente del settore di riferimento, come segue:

- decreto n. 12432/2020 - euro 14.523,03 - somme accantonate sul capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03), bilancio di previsione 2020-2022;
- decreto n. 13149/2020 per euro 2.743,60 sul capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) bilancio di previsione 2020-2022

Rilevato che per quanto concerne il riconoscimento del debito fuori bilancio derivante da sentenza esecutiva, una parte della giurisprudenza contabile, sostiene che *"il valore della legge non è quello di riconoscere la legittimità del debito, già verificata in sede giudiziale, ma, da un lato, di ricondurre al sistema bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria maturato all'esterno e, dall'altro, di accertare le cause che hanno generato l'obbligo con le conseguenti eventuali responsabilità"*;

Rilevato, altresì, che nei decreti dirigenziali non si evince la causa di formazione del debito, quindi non viene chiarito il contesto da cui poter desumere l'impossibilità da parte del Responsabile del Procedimento di poter assumere l'atto che ha dato luogo alla formazione del debito;

Considerata la necessità, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del D.Lgs.n.118/2011 e del principio contabile 4/2, paragrafo 9, punto 9.1) di sottoporre alla Giunta regionale la proposta di delibera contenente gli elementi necessari per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) del comma 1 del citato art. 73;

Preso atto che l'adozione della proposta deliberativa esaminata comporterà, con riferimento ai decreti n. 12432/2020 e n. 13149/2020, una successiva variazione al bilancio 2020/2022, così come esplicitato nella stessa;

Preso atto dell'attestazione di regolarità amministrativa e di legittimità rese dal Dirigente generale e dal Dirigente del Dipartimento proponente;

Preso atto della relazione istruttoria, prot. Siar n. 426226 del 28/12/2020, Dipartimento Economia e Finanze, Settore Bilancio e Programmazione Finanziaria;

Preso atto della nota/pec del Dipartimento Economia e Finanze- Settore Bilancio e Programmazione, ricevuta in data 28 dicembre 2020, contenente la precisazione che: **"i decreti nn.13253 e 14091 non riguardano pignoramenti subiti dalla regione in qualità di terzo pignorato", ossia, che con riferimento a tali decreti non c'è stata una modificazione soggettiva nel rapporto lato attivo;**

Preso atto altresì che l'esercizio in cui i debiti sono divenuti certi, liquidi ed esigibili (decreti nn. 12432/2020, 13149/2020, 13253/2020 e 14091/2020) coincide con quello in cui verrà imputato;

IL COLLEGIO

RACCOMANDA

- di adottare ogni misura procedimentale, organizzativa e gestionale necessaria ad evitare il formarsi di debiti fuori bilancio;

SEGNALA

- con riferimento al punto proposto del deliberato *"di disporre che i dipartimenti che hanno adottato i decreti di riconoscimento dei debiti oggetto della presente deliberazione, provvedano all'invio di una dettagliata relazione alla Procura della Corte dei Conti in merito*

alle ragioni di formazione del debito e alle responsabilità derivanti da eventuali aggravii di spesa”, la necessità che per le prossime deliberazioni aventi ad oggetto il riconoscimento di debiti fuori bilancio la relazione dettagliata dei Dipartimenti interessati pervenga già in fase istruttoria;

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

alla proposta di deliberazione di Giunta regionale avente ad oggetto il *“Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) comma 1, dell’art. 73 del Decreto Legislativo 23 giugno, n. 118 e s.m.i. (Decreti nn. 12432/2020, 13149/2020, 13253/2020 e 14091) per l’importo complessivo di euro 23.373,22.*

Infine evidenzia, come reclamato pure dalla magistratura contabile, che l’attività di ricostruzione delle cause della formazione di debiti fuori bilancio deve essere completata mediante l’individuazione delle eventuali responsabilità personali di funzionari e/o amministratori nonché delle eventuali azioni di rivalsa.

29 dicembre 2020

Firma digitale

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott. Rocco Nicita - Componente

Dott. Luigi Mazzulla - Componente